

# 坚持以改革创新为根本动力

■杨威

党的十九届五中全会强调,要以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的统筹推进各项工作,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。这一要求十分清晰地阐明了在新发展阶段的关键性问题。改革创新是高质量发展的动力源泉,不仅是从国家层面推进经济社会发展的基本遵循,对于持续提升国防和军队建设水平、加快国防和军队现代化建设同样具有重要指导意义。

## 正确思想引领改革创新

思想是行动的先导。析困境之因、求振兴之道,都要从思想观念破题、用正确思想指导。以改革创新为根本动力,既要求在思想状态上保持清醒、富有创造活力,也要要求在思想认识上坚持真理、破除观念执迷。

坚持党的实事求是思想路线。实事求是中国共产党人世界观、方法论的基石,也是我们党在改革开放伟大征程中不断取得胜利的重要思想武器。邓小平曾指出:“我们改革开放的成功,不是靠本本,而是靠实践,靠实事求是。”实事求是的思想路线,不仅解决了认识规律和思想来源问题,更体现了对认识能力有限性和思想观念抽象性的自觉意识。从这个意义上讲,实事求是与解放思想是辩证统一的。只有解放思想,才能真正做到实事求是;只有实事求是,才是真正解放思想。习主席强调:“解放思想不是脱离国情的异想天开,也不是闭门造车的主观想象,更不是毫无章法的莽撞蛮干。解放思想的目的在于更好实事求是。”推进改革创新、增强发展动力,必须坚持解放思想、实事求是,一切从国情出发、从实际出发,既总结国内成功做法又借鉴国外有益经验,既大胆探索又脚踏实地,求新求变,向上向前。

积极推进实践创新基础上的理论创新。思想僵化无法推进改革创新,思想停滞不能引领改革创新。改革创新是一个思想解放与行动突破交相辉映、实践创新与理论创新交互作用的探索前进过程。在党的坚强领导下不断形成适应中国实际、指导改革进程、满足现代化需要的理论创新成果,是中国改革之所以成功的一个重要原因。以中国的改革开放为例,改

革开放实践探索需要马克思主义理论指导,呼唤马克思主义理论创新,而改革开放的澎湃浪潮也为理论创新扫清了现实障碍,积累了丰富的经验,打开了宏阔广阔的视野。马克思主义理论创新的伟大成果,集中体现在中国特色社会主义理论体系这一马克思主义中国化的成果。习近平新时代中国特色社会主义思想发轫和孕育于改革开放伟大实践,形成于全面深化改革的新时代,是党的十八大以来历史性变革和历史性成就的理论凝结,是马克思主义中国化最新成果。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,将改革开放进行到底,不断回答时代和实践提出的新课题,稳步迈向全面建设社会主义现代化国家新征程。

## 识变应变求变体现改革创新

创新驱动和改革开放是推动高质量发展的两个轮子。改革是为适应不同阶段的形势任务而进行体制机制的重塑;创新是主动作为,在理论、实践、制度、文化以及知识、技术、管理等各方面开展新探索、创造新事物。创新是引领发展的第一动力,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,更加凸显了提高我国科技创新能力的紧迫性和实现科技自立自强的必要性。改革创新的过程,正是面对我国发展环境发生的深刻复杂变化而积极识变应变求变的过程。

勇于冲破思想观念障碍和利益固化藩篱。推进改革创新难免遭遇思想观念的碰撞和利益关系的调整。触动利益比触动灵魂还难。列宁曾经说:“几何公理要是触犯了人们的利益,那也一定会遭到反驳的。”改革创新,改的是体制机制,创的是活力能力。改革创新从无阻途,但惟其艰难,才更显勇毅。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全军全国以壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心,敢于向积存多年的顽瘕痼疾开刀,敢于触及深层次利益关系和矛盾,解决了许多长期想解决而没有

解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,取得历史性成就、实现历史性变革。党的十九届五中全会擘画宏伟蓝图,号召我们在更高起点上迎接挑战、在更高水平上推动发展。我国已转向高质量发展阶段,但我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,我们必须统筹国际国内两个大局,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,准确识变、科学应变、主动求变,开创改革创新的生动局面。

坚持顶层设计与实践活力相结合。推进改革创新必须有正确方法论指导。党的十八届三中全会研究全面深化改革重大问题,提出“加强顶层设计和摸着石头过河相结合”,体现了对改革方略与时俱进的深刻把握。摸着石头过河,是以经济社会发展面临的突出问题为突破口,不断在实践中解决一个又一个难题,勤于探索、勇于实践、稳步前进;加强顶层设计,是对实践经验的系统梳理和总结升华,也是对未来发展通盘考虑和系统谋划,能为社会总体运行奠定原则、确定规则、制定程序。实践层面的摸着石头过河和理论层面的加强顶层设计,共同构成了改革创新的内在张力。改革开放40多年的发展历程,正是坚持摸着石头过河与加强顶层设计相结合的生动演绎,推动中国发展取得了举世瞩目的伟大成就。制定和实施五年规划,作为我们党治国理政的一种重要方式,同样是将顶层设计与实践活力有机结合在一起。党的十九届五中全会为未来五年和中长期发展制定规划、提出目标,体现了中国的发展迈入新境界,指引着我们创造新的更大奇迹、夺取新的更大胜利。

## 制度完善保障改革创新

有制度作保障,改革创新才能持续推进、成效巩固。党的十九届五中全会提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”,强调完善国家创新体系,完善科技创新体制机制;同时提出“全面深化改革,构建高水

平社会主义市场经济体制”,强调坚持和完善社会主义市场经济体制,推动有效市场和有为政府更好结合等,表明了对改革创新及其制度支撑的空前重视。

释放制度红利激发发展动力。每到经济社会发展的关键时刻,总可以通过释放制度红利激活蛰伏的发展潜能,这是改革开放40多年的经验总结,也是继续以改革创新推动中国发展的制胜秘诀。从保障改革创新来说,释放制度红利,就是要大幅降低体制运行成本,探索建立鼓励创新、服务创新、宽容创新、保障创新的制度机制,以此增强创新性活力、增加创造性成就。制度不仅是改革创新的外在框架和保障,也是改革创新涉及的关键领域和内容。在这个意义上,释放制度红利的过程,同时也是适应经济社会发展需要不断推动制度创新的过程。推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,是新时代制度创新的根本任务。我们要坚持在党的领导下深入推进制度创新,以更加成熟更加定型的制度激发发展动力、拓宽发展道路、迈向民族复兴。

彰显制度优势推动文明进步。制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性。以改革创新为根本动力,取得的发展成果包含制度优势,也需要凝结为制度优势。回望“十三五”时期,我们党带领中国人民在建设中国特色社会主义道路上蹄疾步稳、乘风破浪,接受考验、不断胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,国家治理体系和治理能力现代化加快推进,中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。进入新阶段,开启新征程,我们必须坚持党的全面领导,加强党中央集中统一领导。制度优势不仅使我国近年来成为推动世界经济复苏的重要力量,更能够在未来提高社会文明程度、提升中华文化影响力。全面建设社会主义现代化国家,打破了资本主义现代化固有模式,为广大发展中国家提供有益借鉴;坚持以人民为中心,致力实现人的全面发展、全体人民共同富裕;推动构建人类命运共同体,高举和平、发展、合作、共赢旗帜,等等,这些都有助于中国在这个世界上赢得更多的认同和支持。

## 学习贯彻党的十九届五中全会精神④

# 做正确的调查研究

■吴奇陈静

## 工作研究

“没有调查,没有发言权”,是毛泽东一句被频繁引用的名言,但我们更应知道他在说这句话一年后,在《总政治部关于调查人口和土地状况的通知》中提出的“不做正确的调查同样没有发言权”这句话。在调查前加上“正确的”这个限定词,明确了通过调查研究取得发言权的前提条件,强调了正确开展调查研究的极端重要性。改革强军伟大实践中的每一项工作都要避免犯决策错误,因此必须善于做正确的调查研究。

选准调研课题是前提。加强调查研究,重视解决问题,首要的是选准方向、定准课题。如果选题偏颇,形成的思路举措必然偏离正轨。一方面,善于把握调查研究的针对性特点,真正把那些影响和制约部队建设和发展的关键性问题选出来。要围绕大局和中心工作,既关注上级强调什么,又把本级主要问题是什么,知晓官兵在期盼什么,紧扣当前重点热点难点,精心选题,为破解建设难题、提高发展质量找到有效的办法和途径。另一方面,注重把握调查研究的系统性特点,既重视围绕大项任务选题,又不忽视经常性基础性工作;既重视全面性综合调研,又在专题调研上求深入;既重视全局性长期性工

作,又不忘重点部位和建设短板。

坚持实事求是根本。影响调查研究正确性的因素很多,避免受到影响和干扰,就要贯彻实事求是的思想路线。它是调查工作的灵魂,背离了它,调查工作就要走上主观主义、形式主义的歪路。要求真,克服定调找实证、划框要情况的虚假调研,真正掌握全面真实、丰富生动的第一手资料。要求深,坚持沉到末端摸情况,善于透过现象看本质,像剥笋子一样由表及里、层层深入,了解事情真相,找准问题症结。要全面,围绕调研主题,既到机关了解情况、又深入基层听取意见;既去成绩突出的单位总结经验、更去矛盾集中的单位剖析原因;既听正面的报告、也听反面的情况,做到多层次、多方位、多渠道地调查了解,才能全面“解剖麻雀”。

走好群众路线是方法。“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。”对待调研对象,要有求教的态度,无论到哪里,都“要求自己先做一个学生”,秉承基层至上、士兵第一的理念,坚持问政于兵、问需于兵、问计于兵,与官兵同坐一条板凳,共同研究解决基层建设中的突出矛盾和问题。同时保持求解的诚恳。基层官兵身处部队建设一线,不仅切身感受到事物的现象,而且也深知事物的根本,积累了许多真知灼见。既要依靠官兵找问题,还要真诚问计于官兵,把他们头脑中那些可能还不够系统、不够完整的解决问题的方法进行系统梳理,形

成有效思路和科学举措。

科学分析研究是关键。调查和研究两者密不可分,调查是基础,研究是升华。研究的深度,决定着对问题认识的高度和对规律把握的程度。实际工作中往往存在重调查轻研究甚至只调查不研究的现象。对此,习主席指出,“有调查不够的问题,也有研究不够的问题,而后一个问题可能更突出”。如果求方便、图省事,不愿对调查得来的材料和情况进行研究,那样只能停留在表面,摸不清问题、研不透规律、找不到对策,白白浪费了调查的精力。要按照陈云同志倡导的“不唯上、不唯书、只唯实,交换、比较、反复”的方法,对调查得来的材料和情况作认真分析,去伪存真、去粗取精,归纳整理、提炼综合,这样才能把握事物的本质,提出解决问题的办法措施。

回归实践检验是保证。调研源于实践,调研成果指导实践,调研成效自然要靠实践来检验。由于人们的认识和实践总要受到主客观条件的限制,一个正确的认识往往需要经过由实践到认识,再由认识到实践的多次反复才能完成。所以不能认为,对某一件事情只要经过一次调查,就可以真理到手、规律在握,因而对调查结果“一锤定音”。调研的成效如何,还要回到实践中检验,坚持用解决问题的成效评价调查研究的实效,并在实践中化解新矛盾、实现新发展。

## 理论纵横

科学决策是领导工作的重要方面,提高科学决策能力是领导干部特别是年轻干部干事创业、履职尽责的必然要求。习主席在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话中,突出强调年轻干部要提高科学决策能力。这为年轻干部提高解决实际问题的本领,想干事、能干事、干成事明确了方向。

要有战略眼光,看得远、想得深。科学决策是反映实践规律、推进发展进步的理性决策,是瞄准建设发展目标方向、破解制约发展问题症结的明智决策。这要求我们必须有战略性和全局性的眼光,善于从事业发展的大局观察和认识问题、透过现象抓住事物本质。

毛泽东在1936年论及中国革命战争的战略问题时说:“懂得了全局性的东西,就更会使用局部性的东西,因为局部性的东西是隶属于全局性的东西的。”这与古人所说的“不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域”是一致的。形成和保持战略眼光,就是一切从大局出发,善于整体谋划和长远谋划,而不是只顾眼前;判断是非得失坚持以整体利益为标准,而不是求小舍大;在事关大局的问题上做到旗帜鲜明,而不是随波逐流。习主席强调:“领导干部想问题、作决策,一定要对国之大者心中有数,多打大算盘、算大账,少打小算盘、算小账,善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局,做到既为一域争光、更为全局添彩。”军队领导干部肩负着强军使命,必须善于从实现中华民族伟大复兴中国梦的战略全局来把握强军兴军战略全局和部队战斗力建设,善于把解决具体问题与解决深层次问题结合起来,善于把眼前需要与长远谋划结合起来,自觉把部队战斗力建设的各项工作融入强军兴军大棋局,紧扣打仗搞建设、围绕强军谋发展。绝不能只求一域没有全局,只见树木不见森林。

要做深入的调研,善于综合分析,做到科学决策。科学决策是决策者在正确的理论指导下,按照科学程序和方法作出的决策。做到科学决策,要注重决策的专业性、精准性,尊重科学、尊重规律,针对具体工作、具体决策下一番绣花功夫,深入研究、综合分析,看事情是否值得做、是否符合实际等,不能简单拍板、随意决策,更不能独断专行、一意孤行。

科学决策的程序一般有发现问题、确定目标、调查研究、拟订方案、分析评估、择优决断、试验反馈、修正取舍等步骤。一切决策都是从问题开始、围绕问题展开,整个决策过程就是发现问题、研究问题、解决问题的过程。领导者要善于查找问题、发现问题、认准问题,弄清楚哪些是影响建设发展的真问题,哪些是牵一发而动全身的关键问题,针对这些问题研究确定解决的预期目标和方案。目标是决策的出发点和归宿,方案是达成目标的路线图。确定目标要胸有大棋局,在大棋局下分清哪些是必须达到的目标、哪些是期望达成的目标,在需要和可能的基础上确定目标。拟订方案的过程既是深入研究、综合分析的过程,也是分析评估、择优决断的过程。拟订方案是拟订具备实施条件、能够实现预期目标的可行性方案,既要大胆设想、积极创新,又要精心设计、全面权衡。解决实践中的问题一般都会有多种途径和办法,可以形成多个方案。这就需要决策者全面权衡、择优决断,从多种方案中选择最有效、最优化的方案,然后经过试验反馈、修正取舍,不断完

# 努力提高科学决策能力

■吴爱军

善所选择的方案。在科学决策过程中,调查研究是贯彻始终的决策程序和步骤,没有调查研究就无法正确决策。因此,提高科学决策能力,还必须把功夫下在调查研究上。

要开展可行性研究,多方听取意见,综合判断、科学取舍。可行性研究就是对决策方案进行评估和论证。决策方案带有一定的主观性,付诸实施是否具备有效实施的条件、能否达成预期目标,并不确定。现实工作中,决策方案实施的结果与决策目标不相吻合、相去甚远的情况时有发生,一个重要原因就在于缺乏科学有效的可行性研究。

可行性研究的过程就是对主观目标实现的客观条件进行综合分析,把主观目标限制在客观条件允许的范围之内,寻求目标与条件的统一。客观条件从实践主体角度可分为内部条件和外部条件,从实践过程角度可分为相对稳定的条件和容易发生变化的条件。内部条件包括决策实施者和参与实践者的政策水平、思想觉悟、能力素质、专业水平、个人情感等;外部条件包括政策背景、实践基础、群体意识等。有关军事行动的外部条件主要包括武器装备、地形地貌、气象水文等。可行性研究论证,就是要分析、判断、论证实现决策目标的这一方案是否被限制在客观条件允许的范围之内,如果条件允许则方案可行,否则不可行。当然,分析、考察各种条件,一定要牢牢把握决策目标这个前提。可行性研究,是对决策方案的可行性研究,达不到决策目标的方案自然是不可行方案,不能因某些条件不具备而降低或放弃既定的目标。

(作者单位:国防大学政治学院)



# 遵循法规制度才更安全

■匡吉

## 群言集

一位领导干部在安全形势分析会上说,有的同志觉得遵循法规制度容易束缚抓工作的手脚。这个看法不对,法规制度是保障安全的“护栏”。我们都见过马路、桥梁、山道上的护栏,护栏可能让我们行走不那么自由,却给了我们安全保护。如果失去了护栏,别说安全,可能连通行都困难。大家听罢颇受启发。

无论是抓发展,还是抓管理,都涉及安全问题。各项法规制度,既是对工作实践的规范,也是历史经验的总结,有的甚至是血淋淋的教训换来的。回看过去发生的案例,很多都是因为不讲客观规律、不遵守法规、肆意

妄为造成的。比如,有的单位出现窝案、串案,就因为一些人目无法纪、视党规党纪如耳旁风;有的单位发生装备使用事故,造成不必要的损失,就是因为没有按规定把维护工作做到位。法规制度落实得如何,既影响安全,也影响工作开展。

法规制度就是行为准则,需要有敬畏之心。有的同志干工作随意任性、盲目蛮干,一个重要原因就是法规制度缺乏敬畏。觉得一些法规制度不适合本单位情况,自己的经验做法更可靠,从而使法规制度挂了“空挡”。因此,必须牢固树立依法依规行事的意识,决策之前先学法,推进之中要依法,检验结果先看合不合法。保持这样一种意识,法规制度就自觉地运用到工作中。

对法规制度必须无条件地执行。安全工作有一个90法则,即:90%×

90%×90%×90%×90%=59.049%。意思是,如果满分为100分,各项成绩都得了90分,看上去都是优秀,但如果我们对安全工作不能有“差不多”的思想,执行法规制度不能有“差一点”的行为,每一个环节都要高标准、严要求。打折扣、搞变通,都会给安全工作留下隐患。可以说,安全工作无时不在、无事不在、无处不在,每一时松懈、每一次麻痹、每一处侥幸,都是安全的大敌。

也有人,什么都按法规制度去做,可能脱离本单位实际。其实这是机械的本本主义的表现。任何法规制度都具有一定的原则性和普适性,我们在落实法规制度过程中,必须严格把握制度的核心要义,然后结合本单位实际,这样就能贯彻落实好。