

“确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫，对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬‘督’，各省区市要凝心聚力‘战’，啃下最后的硬骨头。”今年3月6日，习主席在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调。挂牌督战是根据我国当前脱贫攻坚进程，确保如期全面完成脱贫攻坚任务的一项重要举措。此次挂牌督战范围包括

2019年底没有摘帽的52个县和1113个贫困村，主要集中在广西、四川、贵州、云南、甘肃、宁夏和新疆7省区。当前，距离2020年底仅有100多天时间。挂牌督战取得哪些成效？脱贫攻坚如何克服疫情影响？因疫因灾致贫、返贫怎么办？8月10日召开的国新办发布会上，国务院扶贫办相关负责人对普遍关注的热点话题进行回应。

为了啃下最后的硬骨头

——上半年脱贫攻坚挂牌督战工作成果一览

■本报记者 佟欣雨

8月15日，四川省昭觉县。吃过晚饭，17岁的彝族女孩赤木伍落和同伴相约来到沐恩社区中心广场。伴随着节奏感十足的电子音乐，赤木伍落跳起欢快的舞蹈，吸引不少年轻人陆续加入。沐恩社区是昭觉县的易地扶贫搬迁安置点。今年5月，赤木伍落跟随父母搬离深山来到新家。“简直太酷了，这里一切都好极了！”赤木伍落说，以往每天放学后，在山上放牛放羊的日子一去不复返。如今除了学习，她还可以尽情地跳舞。

随着最后11万贫困人口搬入新房，52个挂牌督战县约120万贫困人口易地扶贫搬迁任务已全部完成。

“经过半年的努力，挂牌督战地区脱贫攻坚工作进展顺利。挂牌督战县和村一大批制约脱贫攻坚的难点问题都得到了很好的解决，成效比较显著。”在8月10日的

挂牌督战取得哪些成效？ “三保障”和饮水安全存量问题清零

国新办发布会上，国务院扶贫办副主任欧青平总结上半年挂牌督战的总体情况。截至2019年底，全国共有52个贫困县、2707个贫困村尚未脱贫摘帽。此次开展挂牌督战工作的范围，除全部未脱贫县外，还有贫困人口超过1000人的88个村和贫困发生率超过10%的1025个村，共1113个村。

据介绍，截至7月底，52个挂牌督战县共解决15.6万贫困人口饮水安全、住房安全、义务教育和医疗卫生保障方面的问题。这也意味着，到目前为止，52

个县贫困人口“三保障”和饮水安全存量问题已全部解决。

贫困人口“两不愁三保障”和饮水安全问题，是影响脱贫攻坚成效的重要因素。在发布会现场，昭觉县署觉五村第一书记斯日鲁方讲述了这样一个故事。

该村贫困户莫色约布，经过培训拿到了高空作业资格证。如果外出务工，他每个月预计可以收入1.2万元。然而，扶贫干部入户调查时发现，他对离家外出顾虑重重。

原来，莫色约布的父亲患有胃病，子女年幼还在上学。为此，该村联系卫生院签约医生，定期上门为老人体检，并为他的子女联系寄宿制学校，让莫色约布可以安心外出务工。

“两不愁三保障”的突出问题之一，就是保障贫困人口基本医疗。据介绍，当前，全国共有1007家三级医院与1172家贫困县医院开展结对帮扶，并出台一系列面向贫困地区、贫困人口的倾斜性政策举措。“从基本医疗有保障这个角度来讲，所有贫困人口都已纳入基本医疗保险的范围。”欧青平说。

任重道远。当前解决的，仅仅是“三保障”和饮水安全存量问题。欧青平表示，由于今年疫情以及洪涝灾害等因素影响，各地还有一些新增住房安全和饮水安全问题存在。这些问题需要及时发现、解决。

如何克服疫情影响？

政策含金量高、生产恢复得快

企业、扶贫项目、扶贫车间复工复产推迟。

“针对这样的情况，中央和地方都相继出台一系列含金量非常高、针对性很强的政策举措。当前，随着疫情的缓和以及有关政策举措逐步到位，疫情对脱贫攻坚的影响已经逐步克服。”欧青平介绍。

数据显示，截至7月31日，52个挂牌督战县共有285万贫困劳动力外出务工，比去年增长12个百分点；扶贫项目开工和扶贫资金支付率均高于全国平均

水平；52个县共认定扶贫产品2522个，当前销售额达61亿元，扶贫产品滞销问题得到有效解决。

从地理位置上看，当前挂牌督战县和村大多地处偏远，山高沟深，是洪涝灾害和地质灾害的多发地区。

针对今年南方强降雨和洪涝灾害，6月底，国务院扶贫办印发通知，要求各地及时防范化解因洪涝灾害、地质灾害造成的返贫致贫情况。同时，定期对各地受灾情况进行调度，指导各地开展针对性帮扶。

“从调度情况看，洪涝灾害确实给贵州、广西、四川等省区的部分挂牌督战县带来一定损失。52个挂牌督战县中，1万多名贫困人口的饮水安全和住房安全产生新的问题。”欧青平表示，各地采取了积极的解决措施，目前灾情对挂牌督战县和村的影响在可控范围内。

随着洪水逐渐退去，在安徽省巢湖市夏阁镇柳南村扶贫产业园瓜蒌基地，农技干部叶霆正在向村民讲解灾后田间管理知识。

今年巢湖流域遭遇百年不遇的洪水。强降雨致使瓜蒌基地内涝严重，加上光照少、湿度大，造成病虫害多发。这片260亩的瓜蒌基地，是50多户贫困户的希望。洪水退去后，农技人员带领村民开展生产自救，清沟沥水，扶正倒塌的棚架。“从目前来看，瓜蒌长势较好，预计亩均产量可达100公斤。”叶霆说。

“今天还是分3个组，路要保通，安全第一。”天刚蒙蒙亮，云南省贡山县交通运输局抢险救灾应急分队队长黄福伟，就带着队员们向大山进发。进入雨季以来，多地出现不同程度的山洪、泥石流等自然灾害，基础设施和农业生产受到一定影响。

“交通就是生命线，路物通了，人流、物流畅通无阻，打工的人更安心，农产品也更好卖。刚刚脱贫的老乡返贫风险就小了。”黄福伟说，今天，他们的主要任务是清理乡村道路上的零星塌方。

“距离2020年底还有100多天的时间，下一步，各地将继续保持现有的工作力度。”欧青平表示，为提高脱贫成效，当前，52个挂牌督战县已初步建立防止返贫监测和帮扶机制。这52个县共识别

因疫因灾致贫、返贫怎么办？ 监测和帮扶机制确保真脱贫

出87万脱贫不稳定人口和边缘易致贫人口，并全部落实帮扶措施。

今年3月，国务院扶贫开发领导小组印发《关于建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见》。其中，提出对建档立卡已脱贫但不稳定户、收入略高于建档立卡贫困户的边缘户，进行防止返贫监测。具体监测范围为，人均可支配收入低于国家扶贫标准1.5倍左右的家庭，以

及因病、因疫、因灾、因新冠肺炎疫情影响等，引发刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的家庭。

据介绍，面对此次洪涝灾害影响，52个挂牌督战县通过防止返贫监测帮扶机制，将600余户返贫户、边缘户纳入监测范围，从而有针对性地展开帮扶。

在发布会上，来自广西、甘肃、四川等地的扶贫工作有关负责人，介绍了当地

如何攻下最后的“深贫堡垒”。

在广西，当地通过帮助查找短板、加大综合支持、增派作战力量、巩固脱贫成果等方式，针对具体问题和薄弱环节打出一套“组合拳”；在甘肃省西和县，当地逐村逐户、逐人逐项摸清贫困户的短板弱项，明确帮扶措施和完成时限，让干部群众都有一本“明白账”；在四川省昭觉县署觉五村，开展挂牌督战以来，他们召开“坝坝会”，用投票方式确定最受村民欢迎的产业发展项目，充分调动村民的积极性……

“这一轮脱贫攻坚最大的特点，就是确保真扶贫、扶真贫、真脱贫。无论是加强对扶贫成效的考核，还是加大对脱贫攻坚的日常监督，都是为了确保脱贫成果能经得起历史和人民的检验。”欧青平说。

脱贫攻坚，面对疫情 这道“加试题”，各地答得怎么样？

受此次新冠肺炎疫情影响，各地特别是“三区三州”等深度贫困地区，在坚持常态化疫情防控的同时，加快恢复生产生活秩序，把脱贫攻坚工作耽误的进度抢回来。面对疫情这道“加试题”，各地交上了一份怎样的答卷？

四川

四川省凉山州是国家电网“三区三州”深度贫困地区电网建设范畴之一，也是目前四川省乃至全国脱贫攻坚最难的硬骨头

截至6月30日
“三区三州”深度贫困地区电网建设四川省内项目全部完工并通过验收，“电灯不亮”“机器不转”等偏远地区用电问题成为历史

云南

截至6月底
全省贫困劳动力实现转移就业290.8万人，是去年全省外出务工人员人数的102.4%

上半年
云南省贫困地区农村居民人均获得工资性收入1972元，较上年同期增长6.1%

甘肃

今年，全省将开发3万个乡村公益性岗位。为应对疫情影响，还将开发保洁环卫、防疫消毒等2万个临时性公益性岗位

人选范围除建档立卡贫困劳动力外还包括边缘户，并对符合条件的贫困残疾人及家庭成员、贫困重病家庭成员、贫困家庭妇女和易地搬迁的贫困家庭成员优先安排

新疆

今年以来，新疆依托脱贫攻坚大数据平台，建立贫困监测预警机制

- 收入超过5000元且“两不愁三保障”全部达标的家庭，用绿色信号灯标识
- 收入在4500-5000元之间的，用黄色信号灯标识
- 收入大幅度下滑，处于4000-4500元间的，用橙色信号灯标识
- 家庭突发重大变故、“三保障”及饮水安全出现苗头性问题、收入下滑严重低于4000元的，用红色信号灯标识

资料来源：新华社
资料整理：佟欣雨
制图：卢硕



在吉林省长春市举行的第十九届中国长春国际农业·食品博览(交易)会上，以“决胜小康”为主题的创意农业展厅吸引了众多参观者的目光。40余组用多种表现手法制成的景观小品，展现决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的信心与决心。图为8月15日游客在展厅内参观。新华社记者 许畅摄

修通路 好致富

——一线干部话交通扶贫

相关链接

改造、新建农村公路可绕赤道一周

西藏是全国唯一的省级集中连片特困地区。脱贫攻坚以来的4年时间，西藏实施3123个农村公路建设项目，改造、新建农村公路里程3.82万公里，全部按照等级公路的标准实施建设。“这些公路首尾相接，能够绕赤道一周。”西藏交通运输厅厅长徐文强说。

截至目前，西藏只有一个乡镇和10个村因为暂时不具备条件，还没有通上公路。预计到今年年底，具备条件的所有乡镇和建制村将全部通公路，其中95%的乡镇和75%的行政村将修通柏油路。

同时，为方便群众出行，467个乡镇和2014个行政村通了客车。农牧区实现路通、车通，也带来百业兴旺。群

“愚公书记”的开山路

“左边石柱河，前面梯子河，右边洋羊河，后面大山坡，我们祖祖辈辈，背磨得像骆驼”。这是曾经流传在湖北省建始县龙坪乡店子坪村的一句俗语，体现了村民出山的辛酸。到最近的高坪镇赶集，村民要沿着河两岸的绝壁小道翻山越岭，来回花费两三个小时。

2002年，王光国当选村支部书记以后，带领村民发扬“愚公精神”，打响了修路第一炮。从凿毛路面、修砂石路，到修水泥路、沥青路，店子坪村实现户户通、村村通。

王光国说，路通之后，村里的基础设施、村容村貌等都发生了巨大变化。沥青路修到每家每户门口，土坯房变成

了别墅，村民们种起水果，建起小辣椒加工厂，办起农家乐。全村人均收入从2000元增长到1万元，村民们走上致富的快车道。曾经武陵山区高寒、偏远的贫困村，变成了远近闻名的“桃花源”。

“稀缺的是氧气，宝贵的是精神”

四川省色达县地处川青交界，是全国189个深度贫困县之一。色达县平均海拔4127米，山高沟深，环境闭塞，常冬无夏。当地空气中氧气含量仅为平原地区的65%。“在色达工作的干部经常说一句话：在色达，稀缺的是氧气，宝贵的是精神。”色达县委副书记桂志敬说。

经过4年的定点扶贫，今年2月，色达县正式退出贫困县序列。全县17个乡镇134个行政村，实现100%通硬化路，100%通农村客车。

桂志敬介绍，他们通过“交通+脱贫攻坚”的帮扶方式，大力开展农村公路建设，有效支持农牧区定居点、饮水工程、电力工程、网络工程的快速推进。

交通扶贫不是单打独斗，而是与扶贫总体工作相结合。为此，色达县聘用20余名贫困户参与道路工程建设，担任养路员。同时，联系职业学校培养10名施工机械操作手，既推动农村公路的养护工作，又实现交通发展与就业增收的良性互动。