

# 一以贯之全面从严治党

## ——解读习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话

“党的十八大以来，我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系，这条道路、这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。”

13日召开的十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记发表重要讲话，对新时代继续推进全面从严治党提出一系列重要要求。

习近平总书记的重要讲话，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，释放出把“严”的主基调长期坚持下去、不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的重要信号。

### 强化政治监督保障制度执行

“要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查”“要推动党中央重大决策部署落实见效”“要督促落实全面从严治党责任”“要保证权力在正确轨道上运行”……

习近平总书记在重要讲话中，对强化政治监督提出了重要要求，强调“要强化政治监督保障制度执行，增强‘两个维护’的政治自觉”。

政治建设，是党的根本性建设。党内监督，摆在首位的是政治监督。要严明党的政治纪律和政治规矩，着力落实“两个维护”要求。

“政治监督，就是要看政治立场是否坚定、政治意识是否出现淡薄、政治信念有没有出现偏离，作为党员干部尤其是领导干部，在这个问题上不能出现丝毫的偏差。”中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说，“解决好了政治监督的问题，其他党内监督才会真正发挥作用。”

党中央重大决策部署到哪里，政治监督就要跟进到哪里。

辛鸣表示，政治监督的重点就是看是否能做到“两个维护”。“只有把‘两个维护’切实落在行动上而不是停留在口头上，才能保证全党集中统一，才能使我们党更加有力。”

### 以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚

2020年是决胜全面建成小康社会、

打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年。全面从严治党，对于以优良作风促进全面小康、维护好人民群众切身利益至关重要。

习近平总书记指出，要集中解决好贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题，加强对脱贫攻坚工作绩效特别是贫困户摘帽情况的监督。

从1月至11月，全国查处扶贫领域腐败和作风问题7.08万个、处理9.9万人；查处民生领域腐败和作风问题8.64万个、处理11万人；查处形式主义、官僚主义问题6.28万起，处理党员干部9万余人……2019年，整治形式主义、官僚主义成为整治“四风”首要任务。

“全面从严治党，是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的坚强保障。贫困地区有大量的惠民项目、资金需要监督管理，监督是否到位，关乎老百姓的切身感受，关乎如期脱贫大计。”中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来用说。

蒋来用表示，加强对脱贫攻坚工作绩效特别是贫困户摘帽情况的监督，在决战脱贫攻坚中尤其重要，“这不仅有助于深入整治群众身边腐败和不正之风，也有助于防止干部出现‘船到码头车到站’的思想松懈，进一步压实政治责任”。

### 继续坚持“老虎”、“苍蝇”一起打

“要继续坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题。”对于持续推进反腐败斗争，习近平总书记旗帜鲜明，又突出重点。

2019年1月至11月，中央纪委国家监委立案审查调查中管干部42人，给予党纪政务处分40人。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，专项整治党政管理领导干部、国企人员利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题，全国共查处利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题2848个，处理4217人。

“反腐败斗争取得压倒性胜利，但形势依然严峻复杂。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，必须始终保持反腐败高压态势，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻落实、严重损害党的执政根基的腐败问题，必须严肃查处、

严加惩治。

习近平总书记还特别强调，要坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐败力度，加强国家资源、国有资产管理，查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。对此，庄德水表示，金融领域、国企等是当前全面深化改革的重点领域，这些领域权力集中、资金密集，同时腐败风险较大，要用反腐利剑倒逼改革，助力防范化解重大风险，保障经济社会健康发展。

### 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。”习近平总书记强调，不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。

庄德水认为，“一体推进”“三不”是从党的十八大以来管党治党实践中得到的重大启示，将其提升到全面从严治党的重要方略，明确其在党和国家监督体系中的重要地位和作用，具有重要的理论和实践意义，体现了我们党对党风廉政建设和反腐败斗争规律认识的进一步深化。

党的十九大以来至2019年6月底，包括艾文礼、王铁、秦光荣、刘士余等中管干部在内，共有8700余名党员干部主动投案，不敢腐的震慑效应持续放大，体现了反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。

“下一阶段重点是要继续巩固‘不敢腐’的成果，强化‘不敢腐’的震慑；以严格的执纪执法增强制度刚性，扎牢‘不能腐’的笼子；把‘不忘初心、牢记使命’主题教育成果转化为‘不想腐’的自觉。”庄德水说。

### 完善党和国家监督体系

做实做细监督第一职责，贯通运用“四种形态”；推进监察职能延伸，将监督覆盖到每一个角落；完善派驻体制机制，不断擦亮巡视利剑锋芒；依规依纪依法，推动纪检监察法规制度与时俱进……2019年，党和国家监督体系在深化改革中不断健全。

习近平总书记强调，要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。

“制度优势更好转化为治理效能，需要理念的转换，从有形监督转变为有效监督，重在突出实效。”蒋来用说，党的十九届四中全会特别强调了监督体系的重要性，总书记的重要讲话与四中全会精神一脉相承，旨在推进国家治理体系和治理能力现代化。

### 增强纪律约束力和制度执行力

习近平总书记在重要讲话中，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。纪检监察战线要抓好相关工作落实。

“加强纪律建设，是全面从严治党的治本之策。”

“把纪律挺在前面，是我们全面从严治党的一项宝贵经验和重要要求。只有通过严明的纪律，不断提升纪律的约束力，才能更好地维护制度、执行制度，发挥制度的效能。”辛鸣说。

“世不患无法，而患无必行之法。”“要完善全覆盖的制度执行监督机制”“要把制度执行情况纳入考核内容”“要以有效问责强化制度执行”……习近平总书记在讲话提出了一系列确保制度执行的要求。

“制度的生命力在于执行。尤其是我们党历经考验构建起的权力监督制度，更要通过严格的执行使之不断释放治理效能。”辛鸣认为，习近平总书记的这些要求，为强化纪律约束、增强制度执行力提供了重要遵循，将有力指导和推动广大党员干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

（新华社北京1月13日电 记者朱基钗、罗争光、黄玥、王子铭）

制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性，制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记着眼党的事业长远发展，明确提出“不忘初心、牢记使命，必须完善和发展党内制度，形成长效机制”，强调“推动不忘初心、牢记使命的制度落地”，为新形势下不断深化党的自我革命，持续推动全党不忘初心、牢记使命，提供了重要遵循，指明了努力方向。

党的十八大以来，我们之所以能够取得全面从严治党重大成果、反腐败斗争压倒性胜利，一个重要原因在于以习近平总书记为核心的党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把全面从严治党提升到一个新的水平。这次主题教育达到了预期目的，但群众最担心的是教育一阵风、雨过地皮湿，最盼望的是保持常态化、形成长效机制。善始善终、善作善成，把全面从严治党要求真正落到实处，就要完善和发展党内制度，在形成长效机制上下功夫。

党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度，强调“把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格”。建章立制，就要既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用的措施切中问题要害；既坚持目标导向又坚持立足实际，力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来；既坚持创新发展又坚持有机衔接，同党内法规制度融会贯通，该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。只有坚持系统思维、辩证思维、底线思维，体现指导性、针对性、操作性，才能让不忘初心、牢记使命的制度更加科学、更为有效。

制度是用来遵守和执行的。全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象，防止硬约束变成“橡皮筋”、“长效机制”变成“无效机制”、“以上率下、示范带动”是开展主题教育积累的一条宝贵经验，领导干部和党员干部要用好这条经验，抓好制度的遵守和执行，带头维护制度权威，做制度执行的表率，以“关键少数”示范带动“绝大多数”。

制度的生命力在于执行。完善和发展党内制度，推动不忘初心、牢记使命的制度落地落地，我们就一定能把全面从严治党推向纵深，始终得到人民拥护和支持，书写中华民族千秋伟业。

人民日报评论员

## 论学习贯彻习近平总书记在主题教育总结大会上重要讲话

# 推动不忘初心牢记使命制度落实落地

### 韩正将于20日至21日出席达沃斯世界经济论坛2020年年会并访问瑞士

（据新华社）

### 新闻集萃

#### 2019年我国银行业新增人民币贷款17万亿元

银保监会副主席祝树民13日在国新办发布会上表示，2019年我国银行业新增人民币贷款17万亿元，同比多增1.1万亿元。保险业为全社会提供保险金额约6470亿元，赔付和给付支出1.29万亿元。数据显示，截至2019年末，银行业制造业贷款较年初增加7800亿元；银行业基础设施建设贷款余额29.2万亿元，比年初增加2.8万亿元；全国科技型企业贷款余额突破4.1万亿元，较2019年初增长24%。

#### 2019年全年汽车产销2572.1万辆和2576.9万辆

记者13日从中国汽车工业协会获悉，2019年全年汽车产销2572.1万辆和2576.9万辆。其中，新能源汽车产销124.2万辆和120.6万辆，同比有所下降。2019年12月，汽车产销延续了增长态势，其中商用车表现明显好于乘用车。记者从工信部获悉，为保障产业健康持续发展，2020年的新能源汽车补贴政策将保持相对稳定，不会大幅退坡。

#### 2020年钢铁行业将严禁新增产能

记者13日从中国钢铁工业协会获悉，2020年钢铁行业将巩固供给侧结构性改革成果，严禁新增产能。中钢协有关负责人表示，下一步将严格执行新版《产业结构调整指导目录》，在2020年6月之前全面淘汰以中频炉为主生产不锈钢、工模具钢等钢种的落后工艺；配合做好相关产业政策修订工作，发挥政策组合功效，反对仅在局部区域进行的同城搬迁。

（均据新华社）



### 年味渐浓

左图：1月12日，重庆市黔江区解放路悬挂的迎春灯笼映红了街道。  
右图：1月13日，甘肃张掖甘州区靖安镇的社火表演队在文化广场上排练，准备在春节期间为广大市民呈现精彩的表演。

新华社发



（上接第一版）呈现了传承红色血脉、矢志打赢的昂扬斗志。表演唱《不忘初心》、《钢铁的支部英雄的兵》，反映了弘扬优良传统、永葆宗旨本色的新风新貌。《我的绿水青山》、《庄严承诺》等歌曲，再现了决胜全面建成小康社会、决

战脱贫攻坚的生动画卷。表演唱《新的天地》、《和平的薪火》和混声合唱《请你检阅》，铺展出军民同心共筑中国梦的壮阔图景。演出在领唱与合唱《中国道路》的豪迈歌声中落下帷幕，抒发了全党全军全国各族人民沿着中国特色社

（上接第一版）很好地实现了把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。事实证明，持续推动全党不忘初心、牢记使命，必须着眼长远、着眼根本，把制度建设贯穿其中。

收官不收兵，永远在路上。群众最担心的是“教育一阵风，雨过地皮湿”，最盼望的是保持常态化、形成长效机制。党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度，这一重

### 黄坤明会见陈俊武和先进事迹报告团成员时强调

## 充分发挥榜样力量 激励干部群众立足岗位奋斗奉献建功立业

新华社北京1月13日电 1月13日，中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明会见“时代楷模”陈俊武及先进事迹报告团成员。他强调，要学习好、宣传好陈俊武同志的先进事迹，充分发挥“时代楷模”的榜样力量，激励干部群众立足岗位奋斗奉献、建功立业。

陈俊武是我国著名炼油工程技术专家、催化裂化工程技术奠基人。长期以来，陈俊武时刻听从党和国家的召唤，在攻克石油深度加工技术、设计建设世界首套煤制烯烃工业示范装置等方面取得重大突破，为我国科技发展进步和人民生活福祉作出重要贡献。去年10月，中宣部授予他“时代楷模”荣誉称号。

黄坤明在会见时说，陈俊武同志身上，充分彰显了共产党员的初心使命、知识分子的责任担当和科技工作者的执着追求，生动体现了中华民族精神和社会主义核心价值观。要学习宣传和胸怀大我、赤诚报国的家国情怀，勇攀高峰、敢为人先的创新精神，淡泊名利、无私奉献的道德风范，大力弘扬科学家精神，激励科技工作者和干部群众在平凡岗位上忘我工作，把个人理想融入国家富强、民族复兴的伟大事业，在报效祖国、服务人民中实现人生价值、书写人生华章。

陈俊武先进事迹报告会13日下午在人民大会堂举行，在京国有企业和首都各界干部群众700多人参加。

### 张宪章同志逝世

本报讯 广东省军区副团职离休干部、原广州军区空军副司令员张宪章同志，因病医治无效，于2019年9月21日在广州逝世，享年97岁。

张宪章同志系山东临淄人，1922年

1月出生，1938年1月入伍，1938年10月加入中国共产党。历任战士、班长、排长、副政治指导员、参谋、连长、副科长、科长、营长、副团长、团长、空军第10师副师长、师长、空军第10军军长等职。

### 刘书才同志逝世

本报讯 陕西省军区正军职离休干部、原乌鲁木齐陆军学校政委刘书才同志，因病于2019年12月31日在西安逝世，享年93岁。

刘书才同志系河北任丘人，1926年2月出生，1938年11月入伍，1939年7月加入中国共产党。历任政治教导员、团政治处主任，沈阳高级炮兵学校学员、政治教员，军委炮兵政治部宣传部副部长，炮兵第13师副政委、政委等职。

### 刘籍甫同志逝世

本报讯 山西省军区副军职离休干部、山西省军区原顾问刘籍甫同志，因病于2019年12月24日在太原逝世，享年104岁。

刘籍甫同志系陕西神木人，1916年11月出生，1934年1月加入中国共产党，1936年5月加入中国工农红军。历任西藏山南军分区司令员、西藏军区司令部副参谋长兼拉萨警备区司令员、山西省军区司令部副参谋长等职。